

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4470

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	07.07.2024	02.09.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלה של מרכז שיקום לאנשים עם עיוורון בחיפה, הרצליה ורחובות	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	03.07.2024	8001192463

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 02.09.2024 ועד ליום 30.06.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

על המשרד לעדכן את סגן החשב הכללי האמון על פעילות המשרד בעת השלמה/ עיכוב בכל נקודת זמן המצוינת בלו"ז המכרזי.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
יעדים לצפון מיסודה של קרן רש"י) ע"ר	580421626		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
26.06.2024	02.09.2024	30.06.2025	30.06.2025	2,813,318	2,344,431	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
האגודה למען העוור הרצליה והשרון ע"ש	580000271		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.08.2024	02.09.2024	30.06.2025	30.06.2025	4,224,180	3,840,163	שקלים ישראלים חדשים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת "יעדים לצפון מיסודה של קרן רש"י" (להלן - **העמותה**) ועם האגודה למען העיוור הרצליה והשרון (להלן - **האגודה**) לטובת הפעלת מרכזי שיקום עבור אנשים עם עיוורון או לקות ראייה.
2. עמותת יעדים לצפון מפעילה מרכז יום בחיפה המספק רצף שירותים ייחודי לעיוורים ולקווי ראייה ומשפחותיהם, במטרה לסייע להם במימוש הפוטנציאל הגלום בהם. השירותים ניתנים במגוון תחומים, ובהם דגש על חדשנות והפצת ידע לשיפור התפקודי והתעסוקתי. בין השירותים המוצעים במרכז - אימון לעצמאות, סיוע במיציא זכויות, שירותים בנושא טכנולוגיה מסייעת, פעילות חברתית, התאמת עזרי ראייה, סיוע בתחומי תעסוק, תמיכה רגשית ועוד.
3. האגודה למען העיוור הרצליה והשרון מפעילה מרכז יום לשיקום המספק שירותי הכוונה, ייעוץ תעסוקתי, הכשרה מקצועית והשמה מיטבית בשוק העבודה הפתוח לאנשים עם מוגבלות ולאנשים עם חסמים תעסוקתיים. כמו כן, המרכז מספר שירותי אבחון לילדים עם עיוורון או לקות ראייה.
4. **היסטורית התקשרות עם עמותת יעדים לצפון:**
 - 4.1. המשרד התקשר עם העמותה מכוח מכרז 157/2015, עבור התקופה שמיום 17.02.2016 ועד ליום 31.03.2021, בהיקף של 26,601,000 ש"ח כולל מע"מ.
 - 4.2. ב-2 החלטות שונות ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך עד ליום 31.05.2023 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של 5,749,560 ש"ח כולל מע"מ.
 - 4.3. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 17.10.2023 אושר המשך התקשרות עם העמותה עבור התקופה שמיום 17.10.2023 ועד ליום 31.12.2023 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.05.2024 אשר מימושה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובהיקף כולל של 2,757,240 ש"ח כולל מע"מ.
5. **היסטוריית התקשרות עם האגודה למען העיוור הרצליה והשרון:**
 - 5.1. המשרד התקשר עם האגודה מכוח מכרז 162/2015, עבור התקופה שמיום 01.02.2016 ועד ליום 31.01.2021, בהיקף של 17,972,250 ש"ח כולל מע"מ.
 - 5.2. ב-3 החלטות שונות ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות המשך עד ליום 31.05.2023 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים בהיקף כולל של 8,749,409 ש"ח כולל מע"מ.
 - 5.3. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 24.07.2024 אושר המשך התקשרות עם האגודה עבור התקופה שמיום 01.06.2023 ועד ליום 31.01.2024, בהיקף של 2,560,740 ש"ח כולל מע"מ, בתוספת אופציה מיום 01.02.2024 ועד ליום 31.07.2024, בהיקף של 2,194,920 ש"ח כולל מע"מ, אשר מומשה על ידי המשרד באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
6. מכרז 820 - "מרכזי הכוון תעסוקתי", עתיד לאחד תחתיו את כלל שירותי האבחון התעסוקתי של מנהל מוגבלויות. המכרז מתמקד במתן מענה לשלשה שירותים: אבחון תעסוקתי, הכשרה לרכישת מיומנויות בתחום התעסוקה וליווי בשלבי ההשמה וההשתלבות הראשונית בתעסוקה. בהתאם לכך, מכרז 820 עתיד להחליף שלשה מכרזים קיימים: שני המכרזים מכוחם המשרד מתקשר עם העמותה והאגודה, וכן מכרז מס' 187/2018 להפעלת מרכזי הכוון תעסוקתי עבור אוכלוסיית מש"ה.
7. עם התנעת מכרז 820, המשרד העריך כי פרסום המכרז יהיה בצמוד לסיום ההתקשרויות מכוח המכרז, אך לאורך כתיבתו, הועלו על ידי המשרד קשיים ומורכבויות רבות שהובילו לעיכוב משמעותי בפרסום המכרז. נכון להיום, המכרז טרם פורסם.
8. להלן הסיבות לעיכוב בפרסום מכרז 820 כפי שהובאו על ידי המשרד:
 - 8.1. בחודש יוני 2022 עבר חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות, התשפ"ב-2022. בין היתר, החוק דרש לבצע שינוי מהותי בתפישה המקצועית הקיימת, וקבע כי ההתאמות בין השירותים לבין האוכלוסייה הנתמכת צריכות להיקבע בהתאם לרמות התפקוד והצרכים, בשונה מהמצב הקיים, בו השירותים ניתנו לפי סוג המוגבלות עצמה. שינוי זה הינו מהותי, ומשפיע ישירות על כל מכרזי המשרד העוסקים במוגבלויות. בהתאם לכך, המשרד נדרש בהיערכות ובלמידה מעמיקה של החוק, ובגיבוש תהליכי עבודה משמעותיים.
 - 8.2. כמו כן, שינוי החוק דרש פיתוח של כלי עבודה שבאמצעותם ניתן יהיה לאפיין את רמות התמיכה של מקבלי שירות. מנהל מוגבלויות הוביל מהלך מורכב של פיתוח ותיקוף הכלי באמצעות מחקר, בו השתתפו כ-650 מקבלי שירות עם מוגבלויות. הכלי, שפיתוחו הסתיים בימים אלו, מאפשר הכרה וקביעת רמות תמיכה של מקבלי שירות באופן שמהווה פריצת דרך בשדה הרווחה.

- 8.3. בין היתר, מכרז 820 נבחר להיות מכרז רכש חברתי מרכזי וכלל שיתוף פעולה עם גורמים חיצוניים כגון משרד רוה"מ וחברת הייעוץ EY. המכרז נבנה במודל ייחודי של רכש חברתי, בו מוגדרים תפוקות ותוצאות רצויות, במטרה לאפשר לספקים שונים להציע מודלים שונים של פתרונות של אבחון תעסוקתי. מודל זה נבחר מתוך הבנה שתחום האבחון התעסוקתי התקדם מאוד בשנים האחרונות ושלספקים השונים יש יכולת להציע מגוון של מענים. כמו כן, המשרד רצה לייצר תחרות בין המפעילים ולהרחיב את אפשרויות הבחירה של מקבלי השירות.
- 8.4. ברקע ההליך המכרזי, החליט מנכ"ל המשרד על פירוק הקדש "גשר" שעסק בתחום של אבחון והכשרה, מה שהצריך משאבי זמן רבים של עובדי המנהל וגרם לעיכוב נוסף בעבודה על המכרז.
- 8.5. נוסף לכל, תהליך כתיבת המכרז נעשה ברקע משבר הקורונה, תחלופה גדולה של כוח אדם בתוך מנהל מוגבלויות, ולאחרונה, מלחמת 'חרבות ברזל', אשר אילצה את המשרד להסית משאביו לצורך ההתמודדות עם השכלות מצב החירום.
9. לאור העיכוב הרב בהתקדמות ההליך המכרזי, הרפרנטורה באגף החשב הכללי הבהירה מספר פעמים כי היא רואה בחומרה את אי עמידתו של המשרד בלוחות הזמנים להם התחייב, אך המשיך לאשר את התקשרות בפטור ממכרז לאור מורכבות המכרז ולאור העובדה כי לא ניתן להפסיק את השירות בשום שלב.
10. המשרד מדווח כי סיים את תיקוף תקנת רמות התמיכה בהתאם לרוח החוק החדש, התקנה עברה את אישורו של משרד המשפטים, וכעת הוקם במנהל מוגבלויות צוות שעמל על הטמעת התקנות במכרזים עצמם העוסקים בשירותים לבעלי מוגבלויות.
11. כעת המשרד מבקש את המשך ההתקשרות ומאמין כי נמצא בישורת האחרונה של אישור המכרז. בהתאם לכך, המשרד מתחייב לנסות לעמוד בלוחות הזמנים כדלקמן:
- 11.1. סיום כתיבת המכרז ואישור הטיטה הסופית - עד ליום 30.09.2024.
- 11.2. אישור המכרז על ידי החשבות והלשכה המשפטית - עד ליום 30.11.2024.
- 11.3. פרסום המכרז - עד ליום 31.12.2024.
- 11.4. מועד אחרון להגשת הצעות - עד ליום 28.02.2025.
- 11.5. הכרזה על זוכים במכרז - עד ליום 30.04.2025.
- 11.6. חתימה על הסכמים - עד ליום 31.05.2025.
- 11.7. התחלת הפעלת השירות על ידי הזוכים - עד ליום 31.07.2025.
12. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
13. מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך בכפוף לעדכון המשרד את סגן בכיר לחשב הכללי בעת השלמה/עיכוב בכל נקודת זמן המצוינת בלו"ז המכרזי.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011565 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.